

МНЕНИЕ.....

Нужна программа импортозамещения

Материалы подготовил Владимир ЦВЕТКОВ

[Экономический еженедельник "Курс Н" №22/11.06.2010](#)

По оценкам экспертов, у идеи импортозамещения совковое происхождение. И сегодня она присутствует как некая экономически активная добавка во всех программах развития Нижегородской области, связанных с повышением конкурентоспособности, модернизацией, инновационной политикой. Однако кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики и управления филиала Российского государственного гуманитарного университета в Н. Новгороде Александр МАКАРОВ считает, что импортозамещение сегодня настолько актуально, что достойно выйти из рамочных ограничений на уровень специальной программы. По его мнению, технология импортозамещения в росте регионального продукта должна быть не с боку припеку, она должна быть поставлена во главу угла.

— После десяти лет динамичного экономического роста, — как отмечал председатель правительства РФ В. В. Путин в своем докладе по проведению антикризисных мер, — Россия сталкивается с серьезнейшими экономическими вызовами. Глобальный экономический кризис привел к падению производства, росту безработицы, снижению доходов населения. Его воздействие на Россию имеет свою специфику. Это связано с накопленными деформациями структуры экономики, неразвитостью ряда рыночных институтов, включая финансовые, а также слабой конкурентоспособностью несырьевых секторов экономики.

По данным статистики, в Нижегородской области идет падение доли обрабатывающих производств в структуре регионального валового продукта — с 32,1 проц. в 2007 году до 31,2 проц. в 2008 году. Отмечается также снижение уровня использования среднегодовой производственной мощности по выпуску отдельных видов продукции в обрабатывающей промышленности в среднем с 60,44 проц. в 2007 году до 53,2 проц. в 2008 году и 47,7 проц. в 2009 году. В то же время противоположная тенденция связана с импортом. Его увеличение происходит практически во всех отраслях. Например, ввоз из-за рубежа продукции химического производства увеличился с 12,9 проц. в 2007 году до 13,7 проц. в 2008 году, а импорт машин и оборудования — с 42,8 проц. в 2007 году до 45,2 проц. в 2008 году.

Налицо процесс падения внутреннего производства не без участия импортной конкуренции. Но атрофия отдельных сегментов хозяйственной деятельности обычно предполагает их своевременную замену аналогичными или близкими по своему функциональному характеру направлениями. При свертывании внутреннего производства под влиянием импортной продукции заменой могут служить мероприятия по развитию внутреннего производства, ограничению импорта и стимулированию приобретения национальных товаров, то есть комплекс, называемый импортозамещением. В экономической литературе дается следующее определение данному термину: "Импортозамещение представляет собой процесс сокращения или прекращения импорта определенных товаров путем их вытеснения (замещения) с внутреннего товарного рынка страны аналогичными отечественными, адекватными или обладающими более высокими потребительскими свойствами и стоимостью не выше импортных".

Можно выделить несколько направлений импортозамещающей политики: импортозамещение потребительских товаров (продовольственных и непродовольственных) за счет расширения объема и ассортимента, импортозамещение производственных ресурсов, продукции технического назначения и услуг.

Политику импортозамещения начинали многие страны, но в большинстве случаев она не приводила к повышению эффективности экономики. Для защиты внутреннего рынка государства устанавливали высокие импортные пошлины, не заботясь одновременно о повышении конкурентоспособности своей продукции. Товары оказывались востребованными только на внутреннем рынке, а их экспорт становился невозможным. Такая страна попадала в зависимость от импорта технологий. Для покупки оборудования требовалось много валюты, которой было недостаточно из-за отсутствия экспорта. В итоге экономическое положение таких стран стало ухудшаться. Неудивительно, что в 70—90-е годы большая группа государств отказалась от проведения протекционистской политики и либерализовала свои таможенные режимы. Причем некоторые пошли на радикальное снижение пошлин (от 200 до 100 проц.). В числе стран, отказавшихся от активного импортозамещения, — Аргентина, Боливия, Бразилия, Чили, Индонезия, Уганда, Ямайка, Мексика, Турция, Тунис и другие.

— Неужели политика импортозамещения неверна и от нее лучше отказаться?

— Конечно же нет! Если она будет заключаться в примитивной защите отечественных товаропроизводителей, то мы не получим положительных результатов. Процесс импортозамещения не должен предполагать тотального сокращения количества импорта. Важно помнить, что определенный набор высококачественных импортных товаров заменить едва ли возможно, а порой и нецелесообразно ввиду недостаточной развитости или отсутствия национальных технологий. Кроме того, достижение внешнеэкономической безопасности в долгосрочной перспективе не должно иметь негативного влияния на сегодняшнее потребление качественной импортной продукции.

В процессе импортозамещения первоначально необходимо ориентироваться на замену зарубежной продукции невысокого качества, а затем лишь создавать альтернативные производства, которые смогли бы заменить высококачественную. Применение тарифных и нетарифных барьеров в данном случае должно быть направлено на ограничение низкокачественного импорта в интересах потребителя, а не служить орудием конкурентной борьбы. Курс на импортозамещение необходимо проводить как составную часть общегосударственной политики повышения конкурентоспособности отечественной экономики.

История промышленности в России имеет множество положительных примеров проведения политики импортозамещения. Например, нефтяная промышленность получила свое развитие в том числе благодаря усилиям и идеям русского ученого Д. И. Менделеева. При его непосредственном участии в выработке внешнеэкономических решений были повышены таможенные пошлины на ввозимый в страну керосин, но одновременно снижены таможенные ставки на ввоз нефтяного и нефтеперерабатывающего оборудования. Одновременно были созданы условия для ввоза иностранного капитала. Принятые меры не заставили долго ждать. Ф. Ротшильд, А. Нобель и другие представителя мирового бизнеса начали разработку месторождения в Баку. В итоге русский керосин оказался дешевле американского и стал вытеснять его с мировых рынков.

— Что же нужно делать в сегодняшней экономической ситуации?

— Чтобы импортозамещающие отрасли, включая наукоемкие, получили реальную базу для развития, необходимо кардинальное изменение самого государственного подхода к этой проблеме с учетом мировой практики, где выбор импортозамещающих проектов происходит по четырем критериям. Это инновационность проекта, развитие производства на долгосрочную перспективу, сохранение (создание) рабочих мест, наличие мультипликативного эффекта в смежных областях. Настало время проведения масштабного исследования импортозависимости предприятий и отраслей экономики региона с целью принятия импортозамещающей политики и поддержания внутреннего производства. Основой такой политики может стать региональная программа по импортозамещению. Ее целью должно быть дальнейшее снижение зависимости промышленности региона от импорта товаров (работ, услуг) за счет удовлетворения внутреннего спроса высококачественной продукцией собственного производства. При этом усилия должны быть направлены на дальнейшее развитие приоритетных направлений, обеспечивающих потребности нашего рынка высококачественными конкурентоспособными товарами, аналогичными импортируемым в регион. Задача решается на основе использования или перепрофилирования действующих, а также создания новых производственных мощностей с учетом проводимой в стране структурной политики. В то же время надо учитывать ограниченность внутреннего спроса и развивать импортозамещающие производства с дальнейшей ориентацией на экспорт.

Понятно, что повысить конкурентоспособность такой продукции возможно только за счет внедрения новых и высоких технологий, использования прогрессивного оборудования. А значит, заранее надо определиться с приоритетами, чтобы получить государственную поддержку наиболее эффективных направлений, привлечь инвестиционные ресурсы частного капитала.

Сама программа импортозамещения должна базироваться в первую очередь на кластерном принципе, предполагающем комплексное развитие конкурентоспособных производств в отраслях и организациях региона. Они на долевой основе будут финансировать перспективные проекты, прошедшие конкурсный отбор.

Доминирующим элементом политики импортозамещения должно стать создание в регионе условий для выпуска конкурентоспособной продукции, которая бы пользовалась спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Идея максимизации товарного самообеспечения изначально находится в непримиримом противоречии с рациональным хозяйствованием. Ни одна страна мира независимо от ее исходного экономического потенциала и уровня развития не может не считаться с этим без ущерба для эффективности и конкурентоспособности своей экономики.