

Давление трубы

Елена Сидорова, Дмитрий Смирнов

В России после 1 июля защитные пошлины в отношении металлургической продукции из Белоруссии и Казахстана придется обнулить по причине вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза, который составили эти три страны. Однако основные внутренние антидемпинговые расследования еще впереди. Нарастает давление на российских металлургов со стороны металлоимпортеров из Китая, Японии и Латинской Америки и Европы.

Доля производителя

В конце прошлого года Министерство промышленности и торговли закончило повторное специальное защитное расследование в отношении импорта труб большого диаметра (ТБД более 508 мм), в результате которого таможенная пошлина в размере 8%, введенная в 2006 году, должна быть продлена до конца 2012 года. В качестве примера положительного результата от действия пошлины был приведен тот факт, что за последние пять лет доля отечественных производителей на российском рынке ТБД выросла с 69 до 95%. Оставшуюся часть рынка сейчас занимают производители из стран Евросоюза (до 80% от оставшейся части), Китая и Японии.

Одним из оснований для продления пошлины стала информация о том, что зарубежные трубники хотят поставлять свою продукцию на крупнейшие российские нефтегазовые проекты: Ямал, Сахалин—Хабаровск—Владивосток, ВСТО. Они даже проходят сертификацию в соответствии с российскими требованиями. При этом стоит отметить, что стоимость труб из Японии и Китая в несколько раз меньше российских аналогов. Это объясняется в том числе и стоимостью железнодорожных перевозок в России.

К примеру, в Китае железнодорожный тариф на перевозку 1 тонны труб составляет \$0,012, а в России он в четыре раза выше. Депутаты "от металлургов" предлагают помимо введения пошлины законодательно закрепить преимущественное участие российских трубников в отечественных трубопроводных проектах, иначе вообще не понятно, почему строители должны использовать трубы одинакового качества, но в несколько раз дороже. Впрочем, не все антидемпинговые расследования обязательно заканчиваются введением пошлин.

Подшипник расследования

По данным Минпромторга, сейчас ведется несколько антидемпинговых расследований в отношении импорта никельсодержащего нержавеющей плоского проката из Китая, Южной Кореи, Бразилии и ЮАР и в отношении подшипниковых труб из Китая. Решения по ним должны быть приняты в конце июня. Кроме того, ведется расследование в отношении импорта обсадных, нефтегазопроводных и горячедеформированных труб с Украины. Оно было начато в декабре прошлого года по заявлению российских производителей труб (ОАО "Выксунский металлургический завод", ОАО "Волжский трубный завод", ОАО "Челябинский трубопрокатный завод", ОАО "Первоуральский новотрубный завод", ОАО "Таганрогский металлургический завод", ОАО "Синарский трубный завод" и ОАО "Северский трубный завод"). Сейчас на ввоз обсадных труб действует пошлина в размере 11,4% от таможенной стоимости, на два других вида труб — 8,9%.

В рамках действующих межправительственных соглашений отдельные позиции труб с Украины ввозятся в Россию беспошлинно. Между тем, по данным Минпромторга, импорт обсадных труб с Украины уже привел к сокращению доли российских производителей, снижению рентабельности их производства, поэтому есть все основания повысить ставку таможенной пошлины.

В апреле Минпромторг подготовил проект постановления правительства "О специальной защитной мере в отношении машиностроительного крепежа", согласно которому на эту продукцию планируется ввести пошлину в размере 11,6%, но не менее 282,4\$ за тонну сроком на три года. По оценкам экспертов, если эта мера будет одобрена, то цены на крепежные изделия вырастут на 30-40%. По мнению координатора совета ассоциации "Росметиз" Александра Семенова, более 70% крепежных изделий в России сегодня не производится и если поднять пошлину на их ввоз, то автоматически повысятся затраты практически во всех отраслях промышленности, где используются болты, винты, гайки, шайбы и другие мелкие металлические изделия. Минпромторг хочет защитить двух российских производителей ("ММК-Метиз" и "Северсталь-Метиз"), которые выпускают порядка 60 тыс. тонн изделий в год, а объем потребления метизов в России превышает 100 тыс. тонн.

И при этом надо учитывать, что отечественные заводы еще и экспортируют свою продукцию. В общем, на взгляд эксперта, пока не понятно, чего добиваются чиновники и не превысит ли общий ущерб для промышленности той пользы, которую получают две металлургические компании.

Конспирология металлопроката

Расследование в отношении металлопроката с полимерным покрытием, ввозимого из Китая, Кореи, Бельгии, Финляндии и Казахстана, было начато по заявлению трех металлургических компаний (ОАО "Северсталь", ОАО ММК и ОАО НЛМК) еще весной 2008 года. В течение почти двух лет Минпромторг пытался оценить ущерб, который нанесли зарубежные производители отечественной промышленности. Однако в итоге выяснилось, что его попросту нет. И такое случается — демпинг не всегда приносит вред промышленности. Однако обо всем по порядку. Прежде всего в ходе расследования стало очевидным, что один из заявителей — НЛМК — занимает более 35% на рынке производства металлопроката с полимерным покрытием.

ФАС по запросу Минпромторга дала заключение о последствиях введения антидемпинговых мер: в этом случае они приведут к усилению рыночной власти трех компаний-заявителей, что вызовет рост цен на этот вид продукции.

Ставка таможенной пошлины на ввоз импортного металлопроката с полимерным покрытием на момент расследования составляла 5%. С Казахстаном действовало межправительственное соглашение от 1992 года, на основании которого пошлина вообще не взималась. Поставлял продукцию единственный казахский производитель — АО "Арселор МитталТемиртау", которое занимало менее 5% в общем объеме импорта.

По данным Минпромторга, в период с 2004 по 2007 год объем импорта металлопроката с полимерным покрытием вырос более чем в три раза — со 144 тыс. до 460 тыс. тонн, при этом цена возросла менее чем в два раза — с \$485 до \$888 за тонну. Больше всего увеличились цены на металлопрокат с полимерным покрытием из Бельгии — почти в три раза, с \$406 до \$1346 за тонну — и Финляндии — с \$624 до \$1408, однако это связано с ростом евро по отношению к доллару. Менее всего выросли цены на продукцию из Казахстана — с \$863 до \$1121 за тонну.

Также в ходе расследования было доказано, что экспортные цены у всех поставщиков были ниже, чем цены отечественных производителей. Наиболее заметна эта разница была у китайских производителей, где экспортные цены более чем в два раза превышали цену внутри Поднебесной (демпинговая маржа достигала 125%). Для остальных стран разница составляла от 2% (в Бельгии) до почти 30% (в Финляндии). То есть факт демпинга для всех импортеров был полностью доказан. Кроме того, выяснилось, что в период с 2004 по 2007 год объем производства российской продукции хотя и прибавлял на четверть ежегодно, однако темпы потребления были еще выше — около 30% в год. Спрос обеспечивался со стороны импортных производителей.

Казалось бы, ущерб российской промышленности очевиден, однако Минпромторгу стало известно, что один из заявителей — компания "Северсталь", точнее, ее торговая "дочка" сама закупала продукцию в Китае, то есть фактически признавала, что выгоднее закупать ее по более низкой цене, чем производить на территории России.

В целом три российских производителя занимали 77% рынка, объем их производства за исследуемый период вырос почти в три раза и доля на рынке не сократилась. И это при том, что российские цены были дороже азиатских почти в два раза, а европейских — в полтора. С учетом всех этих факторов в Минпромторге пришли к однозначному выводу: ущерба для российских компаний от импорта металлопродукции с полимерным покрытием не существует. Российские

производственные мощности не позволяют обеспечить растущий спрос на эту продукцию, а значит, ее импорт просто необходим.

Угроза с Востока

В апреле министерство коммерции Китая закончило антидемпинговое расследование в отношении холоднокатаной текстурированной электротехнической (трансформаторной) стали из России. Его результатом стало введение с 11 апреля ряда антидемпинговых пошлин сроком на пять лет. Так, для ОАО НЛМК и ОАО "ВИЗ-сталь" стала применяться ставка таможенной пошлины в размере 6,3%, для остальных российских производителей — 25%. По данным Минэкономразвития, первоначально китайское правительство хотело установить пошлину в размере 37% от таможенной стоимости, однако в результате переговоров ее удалось значительно снизить.

Кроме того, Пакистан в этом году начал антидемпинговое расследование в отношении российского горячекатаного проката. Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива сейчас проводит специальное защитное расследование в отношении российских металлических уголков и балок.

Вместе с тем, Минэкономразвитию удалось в прошлом году договориться с Мексикой об отмене пошлины на бесшовные трубы из высокоуглеродистой стали и с Турцией — о снижении пошлин на сталь из России.

С 1 июля в России вступает в силу Таможенный кодекс Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, подписанный 27 ноября 2009 года в Минске, новый федеральный закон о таможенном регулировании в Российской Федерации.

Источник: [Приложение к газете "Коммерсантъ" № 87 \(4387\) от 19.05.2010](#)